



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
oddělení dozoru Praha

## Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

**Obec: Strančice**

**Návrh obecně závazné vyhlášky č.../2016 o stanovení místního koeficientu pro výpočet daně z nemovitých věcí (dále jen „návrh OZV“)**

**Na základě zmocnění:**

- ust. § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- ust. § 12 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů

**Posouzení návrhu OZV:**

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění (dále jen „Ústava“),
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o dani“)
- metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
  - č. 22 (Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují koeficienty pro výpočet daně z nemovitosti) – aktualizován k 8. 7. 2015

judikatura Ústavního soudu:

- Pl. ÚS 22/02

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod lze daně a poplatky ukládat jen na základě zákona

Dle ust. § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle ust. § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle § 12 zákona o dani z nemovitých věcí: „*Obec může obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovité věci na území celé obce stanovit jeden místní koeficient ve výši 2, 3, 4 nebo 5. Tímto koeficientem se vynásobí daň poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, zdanitelných staveb nebo zdanitelných jednotek,*



*popřípadě jejich souhrny, s výjimkou pozemků uvedených v § 5 odst. 1“.*

Dle ust. § 16a zákona o dani z nemovitých věcí: „*Obecně závaznou vyhlášku vydanou obcí podle ustanovení § 4 odst. 1 písm. v) a x), § 6, § 9 odst. 1 písm. w), § 11 a 12 je obec povinna zaslat v jednom vyhotovení správci daně do pěti dnů ode dne nabytí její platnosti, přičemž obecně závazná vyhláška musí nabýt platnosti nejpozději do 1. října předchozího zdaňovacího období a účinnosti nejpozději do 1. ledna následujícího zdaňovacího období; má-li vyhláška zpětnou účinnost, je neplatná“.*

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu:

- K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevylučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl. ÚS 45/06, Pl. ÚS 35/06, Pl. ÚS 33/05).

### **Formální a legislativně-právní náležitosti návrhu OZV:**

- Návrh OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce (označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na části, články, odstavce a písmena v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích).

### **K obsahu návrhu OZV:**

#### **Čl. 1 Místní koeficient**

Na území obce Strančice se stanovuje místní koeficient ve výši **4**, kterým se násobí daň poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, zdanitelných staveb nebo zdanitelných jednotek, popřípadě jejich souhrny, s výjimkou pozemků uvedených v § 5 odst. 1 zákona o dani z nemovitých věcí.

Podle § 12 zákona o dani z nemovitých věcí: „*Obec může obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovité věci na území celé obce stanovit jeden místní koeficient ve výši 2, 3, 4 nebo 5. Tímto koeficientem se vynásobí daň poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, zdanitelných staveb nebo zdanitelných jednotek,*



*popřípadě jejich souhrny, s výjimkou pozemků uvedených v § 5 odst. 1“.*  
Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

### **Čl. 2 Zrušovací ustanovení**

Touto vyhláškou se zrušuje obecně závaznou vyhlášku obce Strančice č. 1/2009. Toto je v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, kdy z pravomoci zastupitelstva obce obecně závazné vyhlášky schvalovat vyplývá i právo je zrušit.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

### **Čl. 3 Účinnost**

Stanovena účinnost obecně závazné vyhlášky dnem 1. 1. 2017.

Dle ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Obecně závazná vyhlášky musí dle ust. § 16a zákona o dani z nemovitosti nabýt platnosti nejpozději do 1. října předchozího zdaňovacího období a účinnosti nejpozději do 1. ledna následujícího zdaňovacího období; má-li vyhláška zpětnou účinnost, je neplatná.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

**Závěr: Při posuzování nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem.**

Zpracoval: Mgr. Čestmír Černožorský

Schválil: JUDr. Josef Duchoň

V Praze dne: 5. května 2016