

PŘÁVNÍ PORADNA

Odborné poradenské centrum pro obce

Téma: Ověření zápisu

Datum: 24. 3.2015

Související ustanovení zákona:

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů - § 95

Dotaz

Existuje nějaká obrana proti tomu, aby OÚ vyzval schváleného ověřovatele zápisu ze zasedání ZO jen pár hodin před koncem zákonné lhůty ke zveřejnění zápisu k tomu, aby se ještě tentýž den dostavil na úřad osobně provést kontrolu a ověření zápisu, a odmítal mu ho předem zaslat elektronicky? Dnes končí lhůta, úřední hodiny již skončily a zápis dosud (ani přes opakované výzvy) nemá ověřovatel k dispozici (vlastní i datovou schránku).

Odpověď

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích v ustanovení § 95 odst. 1 poměrně stručně uvádí, že zápis ze zasedání zastupitelstva obce je podepisován mj. určenými ověřovateli. Dále ustanovení § 95 odst. 2 stanovuje, že zápis je nutno pořídit do 10 dnů po skončení zasedání, přičemž po uplynutí této lhůty musí být zápis uložen na obecním úřadu k nahlédnutí. Více zákon o obcích a ani jiný právní předpis nestanovuje.

Platí tedy, že zápis ze zasedání zastupitelstva obce je nutno pořídit do 10 dnů po skončení zasedání. Nebude-li zápis v této lhůtě pořízen, jedná se sice o porušení zákona, je ale nutné podotknout, že nepořízení zápisu v uvedené lhůtě není stíženo sankcí a ani např. nezpůsobuje nezákonnost na zasedání zastupitelstva obce přijatých usnesení.

Výše uvedené tedy znamená, že situace, kdy vyhotovený zápis je ověřovatelům předkládán k podpisu až těsně před uplynutím 10 denní lhůty, zákon neřeší, avšak lze uvést, že se z hlediska praktického fungování jedná o nežádoucí situaci. V každém případě, posláním ověřovatelů je potvrzení správnosti a úplnosti zápisu ze zasedání zastupitelstva obce. **Ověřovatelé by tedy měli mít v rámci možností dostatečný časový prostor pro kontrolu a stvrzení jeho správnosti svým podpisem.**

Vzhledem k absenci sankčních prostředků pro porušení zmiňované desetidenní lhůty žádnou účinnou obranu prakticky nelze identifikovat. Povinnost zajistit, aby zápis ze zasedání zastupitelstva obce byl vyhotoven se všemi zákonem stanovenými náležitostmi včas, **závisí především na politické zodpovědnosti zastupitelstva obce vůči svým voličům.** Lze tedy doporučit apelovat na zastupitelstvo obce, aby přijalo taková opatření, aby takovým situacím bylo předcházeno. Jako vhodné se jeví upravení těchto záležitostí (a to např. včetně možného zasílání elektronicky) v jednacím řádu zastupitelstva obce.

Odpověď byla zpracována v rámci projektu Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec, reg. č. CZ.1.04/4.1.00/B6.00019. Činnost odborného poradenského centra pro Svaz měst a obcí zajišťuje Společnost pro rozvoj veřejné správy, o.p.s.

Zpracováno s použitím systému ASPI.

Odůvodnění odpovědi

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích stanovuje:

§ 95

(1) O průběhu zasedání zastupitelstva obce se pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.

(2) Zápis, který je nutno pořádit do 10 dnů po skončení zasedání, musí být uložen na obecním úřadu k nahlédnutí. O námitkách člena zastupitelstva obce proti zápisu rozhodne nejbližší zasedání zastupitelstva obce.

Problematika zápisu ze zasedání zastupitelstva obce je kvalitně zpracována v metodické příručce odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR – „Díličí aspekty související se zasedáními zastupitelstev obcí“, která je online dostupná na adrese www.mvcr.cz/odk2/soubor/metodicke-doporuceni-blue-02-web-pdf.aspx, a lze ji doporučit.

„Zápis ze zasedání zastupitelstva obce je nutno pořádit do 10 dnů po skončení zasedání (§ 95 odst. 2 zákona o obcích). Zákon žádnou výjimku (z důvodu absence odpovědného pracovníka) nezná. Za starostu může zápis podepsat místostarosta, který by neměl mít dovolenou ve stejném termínu jako starosta, a je vhodné určovat či volit ověřovatele zápisu tak, aby byli i oni schopni zápis do 10 dnů od skončení zasedání ověřit svým podpisem. Nebude-li zápis v zákonné lhůtě pořízen, jedná se jednoznačně o porušení § 95 odst. 2 zákona o obcích, což bude v případě kontroly samostatné působnosti jedním z kontrolních závěrů uvedených v protokolu o kontrole. Tento kontrolní závěr je pak nutné na nejbližším zasedání zastupitelstva obce projednat a přijmout k němu opatření k odstranění nezákonného důsledku a zamezení jeho opakování.

Lze však dodat, že postih ve smyslu represivního zásahu nenastane, neboť nepořízení zápisu v zákonné lhůtě nezpůsobuje nezákonnost na zasedání zastupitelstva obce přijatých usnesení, neboť usnesení jsou platná okamžikem jejich přijetí (hlasováním), přičemž následné formální zaznamenání v zápisu nemá na jejich platnost vliv. Proto nebude zahájen dozor nad obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření zastupitelstva obce v samostatné působnosti.“

Závěrem pro úplnost dodáváme, že právní názor vyslovený v tomto dopisu není právně závazný, neboť k závaznému výkladu právních předpisů jsou v konkrétních případech oprávněny pouze příslušné soudy.

Děkujeme za Váš dotaz.

Pokud máte další otázky, využijte bezplatných služeb Odborného poradenského centra pro obce na telefonním čísle **226 257 505** nebo pište na e-mailovou adresu poradna@odpovednyzastupitel.cz. Pokud jste s naší prací spokojeni, informujte o možnostech právní poradny také své kolegy.

Zpracoval:

Václav Chmelík

Junior právník

Schválil:

Michal Bouška

Senior právník

Odpověď byla zpracována v rámci projektu Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec, reg. č. CZ.1.04/4.1.00/B6.00019. Činnost odborného poradenského centra pro Svaz měst a obcí zajišťuje Společnost pro rozvoj veřejné správy, o.p.s.

Zpracováno s použitím systému ASPI.

O PROJEKTU ODPOVĚDNÝ ZASTUPITEL

Prostřednictvím projektu „Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec“ podpořeného z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu chce Svaz měst a obcí ČR pro obce bez ohledu na jejich typ nebo charakter zajistit dostupné odborné zázemí. Cílem projektu je poskytnout voleným představitelům a zaměstnancům obcí a měst vzdělávání a poradenství v otázkách fungování samospráv. Vazba na výsledky předchozího projektu Vzdělaný zastupitel a posílení o nové prvky zaručují, že projekt Odpovědný zastupitel přináší obcím jedinečnou komplexní nabídku služeb.

Služby a produkty nabízené v rámci projektu:

1. Příručka pro člena zastupitelstva obce
2. Vzory dokumentů a podání podle nového občanského zákoníku
3. Vzdělávací semináře pro zastupitele a kurzy základních znalostí pro starosty
4. E-learningové kurzy a prezenční semináře zaměřené na postavení obcí podle nového občanského zákoníku
5. Služby Odborného poradenského centra pro obce (právní poradna)
6. Poradenství a metodická pomoc v řízení rozvoje měst a obcí a nakládání s majetkem

Další informace o projektu a realizovaných aktivitách naleznete na webových stránkách www.odpovednyzastupitel.cz.

ODBORNÉ PORADENSKÉ CENTRUM pro obce

Odpověď byla zpracována v rámci projektu Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec, reg. č. CZ.1.04/4.1.00/B6.00019. Činnost odborného poradenského centra pro Svaz měst a obcí zajišťuje Společnost pro rozvoj veřejné správy, o.p.s.

Zpracováno s použitím systému ASPI.

Na telefonním čísle **226 257 505** je pro Vás každý všední den v době od 12 do 20 hodin k dispozici tým zkušených právníků. Nově nabízíme poradenství v dalších oblastech souvisejících s chodem obce, např. svobodný přístup k informacím, místní poplatky, uzavírání smluv podle nového občanského zákoníku, pracovní právo, správní řád, přestupky, stavební zákon apod.

Své dotazy můžete posílat také e-mailem, a to na adresu poradna@odpovednyzastupitel.cz.

Služba je zdarma!

E-LEARNING A VZDĚLÁVACÍ SEMINÁŘE K NOVÉMU OBČANSKÉMU ZÁKONÍKU

V rámci projektu Odpovědný zastupitel **bude pro zastupitele i pro zaměstnance měst a obcí připraven soubor vzdělávacích modulů se zaměřením na postavení obcí podle nového občanského zákoníku (NOZ)**. E-learningové vzdělávání bude koncipováno do 3 modulů: základního, pokročilého a modulu zaměřeného na uzavírání smluv podle nového občanského zákoníku. Všemi moduly e-learningu bude provázet tutor, který bude účastníkům k dispozici 8 hodin každý pracovní den.

Samotné e-learningové vzdělávání doplní prezenční kurzy zaměřené na problematiku využívání NOZ na obcích a městech ve vazbě na zákon o obcích. Jde o jedinečnou kombinaci prezenčních kurzů a e-learningového vzdělávání, tzv. blended-learning.

Odpověď byla zpracována v rámci projektu Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec, reg. č. CZ.1.04/4.1.00/B6.00019. Činnost odborného poradenského centra pro Svaz měst a obcí zajišťuje Společnost pro rozvoj veřejné správy, o.p.s.

Zpracováno s použitím systému ASPI.